

Bijlage 1 bij het convenant

Keuze voor denominatie Algemeen Bijzonder

Waarom de keuze voor algemeen bijzonder

De denominatie Algemeen Bijzonder sluit op onze visie aan om inclusief onderwijs op al onze scholen aan te bieden, waarbij er verbinding wordt gelegd tussen de drie tradities in onze stad: openbaar, katholiek en vrije schools onderwijs. Onder de noemer 'algemeen bijzonder' kunnen de Maastrichtse scholen van de stichting Limburgs Voortgezet Onderwijs (LVO) hun eigen handelen vormgeven.

De denominaties, zoals bijzonder (vaak gebaseerd op religie) en openbaar onderwijs maken aan ouders en leerlingen duidelijk vanuit welke overtuiging of grondslag in de school wordt gehandeld. Maar de verschillen tussen de klassieke denominaties vervagen steeds verder, net als in de samenleving, waar diversiteit van opvattingen ook toeneemt. Ondanks dat wil iedereen harmonieus samenleven en harmonieus onderwijs volgen, ondanks of juist dankzij de mooie diversiteit die we kennen, ook in deze stad. Dus moet je boven de klassieke denominaties gaan hangen.

De keuze voor algemeen bijzonder garandeert dat op alle scholen van Maastricht - nu en in de toekomst - recht gedaan wordt aan de algemene toegankelijkheid voor leerlingen, ongeacht godsdienst of levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, identiteit of op welke grond dan ook. Bovendien bieden wij dan op alle scholen in Maastricht actief pluriform onderwijs aan, hetgeen betekent dat bewust aandacht wordt geschonken aan de verscheidenheid in levensbeschouwelijke en maatschappelijke waarden zoals deze leven in de Nederlandse samenleving.

Recentelijk is een artikel verschenen in De Limburger, waarin leerlingen van de Terra Nigra Praktijkschool vertellen over hoe zij als ambassadeurs bruggen slaan tussen de verschillende culturen (https://www.limburger.nl/cnt/dmf20210719_94138943).

Zeker 60% van de leerlingen van Terra Nigra heeft een niet westerse achtergrond. Een van de ambassadeurs vat het als volgt samen "we moeten af van het wij en zij denken". Dit past precies bij de redenen van LVO om vanuit onze onderwijskundige visie te kiezen voor de denominatie algemeen bijzonder.

Voordelen als alle scholen dezelfde denominatie hebben

De keuze om alle scholen dezelfde denominatie te geven, is ingegeven vanuit het belang van de leerling.

Als alle scholen de denominatie algemeen bijzonder hebben:

1. Is er voor iedereen plek, wat goed is voor alle leerlingen;
2. Hebben we op elke locatie evenveel aandacht voor elke godsdienst, kleur, geaardheid, wat goed is voor elke leerling;
3. Is inclusiviteit nu en in de toekomst het best te waarborgen voor alle scholen in de stad.
4. Bevordert dit de mogelijkheden van samenwerking tussen de scholen. Door samen te werken vanuit dezelfde denominatie kunnen scholen hun slagkracht vergroten en efficiënter organiseren zonder dat ze over hun identiteit hoeven te onderhandelen.
5. Kunnen we in de toekomst makkelijker schuiven in onderwijsprogramma's, methodes, inzetbaarheid van leerkrachten en overplaatsen van leerlingen binnen en tussen alle scholen en schoolsoorten in Maastricht, zonder in allerlei ingewikkelde constructies te belanden, wat goed is voor het onderwijs van de toekomst en voor elke leerling, nu en straks;
6. Worden, met het convenant, alle voordelen van openbaar onderwijs voortgezet en uitgebreid naar alle scholen van Maastricht, zodanig dat de gemeenteraad in positie blijft; met dus ook nog het voordeel van kunnen schuiven (zie 5) tussen de scholen;
7. De huidige situatie bij VMBO Maastricht, met een dubbel BRIN-nummer (Basisregistratie Instellingen), leidt tot kunstmatige en betekenisloze administratieve bureaucratische handelingen. Het betekent voor leerlingen dat een deel van de opleiding op katholieke leest is geschoeid en een ander deel weer niet. Dat is raar.
8. Wordt een vervolgstap, overhevelen van leerlingen naar een ander BRIN, eenvoudiger. Bijvoorbeeld van BFC Vmbo naar GL Vmbo, of van Vmbo naar Havo, of van Havo naar VWO.

Wat verandert niet bij een denominatie wijziging?

De scholen in Maastricht behouden ieder hun eigen BRIN-nummer. Dat wil zeggen dat elke school bijvoorbeeld zijn eigen schoolplan en schoolgids moet opstellen, een eigen programma van toetsing in afsluiting houdt (PTA), een eigen leerling administratie voert en richting de Inspectie zijn eigen verantwoording zal afleggen over o.m. de onderwijsresultaten.

De denominatiewijziging heeft dus zijn uitwerking in de cultuur van de scholen en de inclusiviteit van het Maastrichtse voortgezet onderwijs, maar niet in de structuur van de scholen.

Zeggenschap van de gemeenteraad

Door de denominatiewijziging, in combinatie met een convenant dat LVO en gemeenteraad ondertekenen, krijgt de gemeenteraad meer zeggenschap over het onderwijs in Maastricht. Het convenant geeft de gemeenteraad zeggenschap over de toegankelijkheid en pluriformiteit van alle VO-scholen van Maastricht, waar er nu alleen zeggenschap is over de toegankelijkheid van de scholen voor openbaar onderwijs en het waarborgen daarvan: het Porta Mosana College, UWC en het openbare gedeelte van VMBO Maastricht.

Alternatieve scenario's

Alternatieven zijn onderzocht:

Niets doen →

- Dit scenario komt niet overeen met onze visie om via de denominatie Algemeen Bijzonder onderwijs inclusief onderwijs op al onze scholen aan te bieden, waarbij er verbinding wordt gelegd tussen de drie tradities in onze stad: openbaar, katholiek en vrije scholen onderwijs.
- Bovendien blijft in deze variant het VMBO Maastricht een school met twee denominaties (openbaar en katholiek), hetgeen door de Inspectie niet lager gedooft wordt.
- En bij handhaving van de huidige denominaties zal het onderwijsaanbod van de campus bestaan uit openbaar en katholiek onderwijs en daarmee minder mogelijkheden bieden om andere stromingen te verwelkomen, zoals Agoraonderwijs, leerlingen van de islamitische school of het Daltononderwijs.

Alle scholen de denominatie openbaar geven →

- Dit is niet mogelijk, omdat de reeds gekozen denominatie of stroming, zoals de vrije school, niet met de denominatie openbaar verenigbaar is. Het Bernard Lievegoed College kan dus niet een openbare school worden.
- Omdat de vrije school onder 1 BRIN samen met Bonnefanten is ondergebracht, kan het Bonnefantencollege evenmin de denominatie openbaar aannemen.

Wien Bergmans, Paula Corsten, Patricia Hanssen, Peter-Mathijs Linsen, Tim Neutelings, Petra Stuit

4 november 2021

Verschillenoverzicht

In het onderstaande overzicht is aangegeven hoe de huidige bevoegdheden van gemeente Maastricht met betrekking tot het openbaar onderwijs verankerd zijn in de statuten van de stichting en wat er verandert als alle scholen de denominatie algemeen bijzonder krijgen en er afspraken worden vastgelegd middels het herziene convenant, versie 15 september 2021.

	BEVOEGDHEDEN GEMEENTE MAASTRICHT	HUIDIGE SITUATIE	VOORSTEL LVO CONVENANT
1.	Besluiten met betrekking tot scholen zijn openbaar, tenzij het College van Bestuur besluit hiervan af te wijken.	Geregeld in artikel 7, vijfde lid statuten ten aanzien van openbare scholen in Maastricht.	Artikel 4, eerste lid convenant ten aanzien van alle Maastrichtse scholen.
2.	LVO heeft goedkeuring nodig van de gemeente voor besluiten tot verplaatsing, samenvoeging, omzetting, splitsing wijziging van het openbaar karakter en opheffing van deze school en besluiten tot opheffing van afdelingen daaraan goedkeuring kan alleen worden onthouden indien het besluit op onevenredige wijze het belang van het openbaar onderwijs schaadt.	Geregeld in artikel 7, zesde lid statuten voor openbare scholen in Maastricht.	Artikel 2 convenant ten aanzien van alle scholen in Maastricht.
3.	Een lid van de raad van toezicht wordt benoemd op bindende voordracht door de gemeenten waarin openbare scholen van LVO zijn gevestigd.	Geregeld in artikel 9, zesde lid onder b statuten.	Bevoegdheid blijft via statutenwijziging in stand. Artikel 9, lid 6 van de statuten LVO wordt aangepast. Voorstel is om deze als volgt te wijzigen, onder voorbehoud van goedkeuring van

			<p>de gemeenteraden van Heerlen, Peel en Maas en Maastricht:</p> <ul style="list-style-type: none">- Nu: Eén lid van de Raad van Toezicht wordt benoemd op bindende voordracht door de gemeenten waarin de door de stichting geëxploiteerde openbare scholen gevestigd zijn.- Wordt: "Eén lid van de raad van toezicht wordt benoemd op bindende voordracht door de gemeente(n) waarin door de stichting geëxploiteerde openbare scholen zijn gevestigd. De gemeente(n) waarin een door de stichting geëxploiteerde school is gevestigd waarvan de grondslag is omgezet van openbaar naar algemeen bijzonder en waarmee de stichting in
--	--	--	--

			verband hiermee een convenant heeft gesloten, zullen tevens participeren bij voornoemde bindende voordracht.”
4.	Voordat raad van toezicht het gevoerde algemeen beleid en jaarstukken vaststelt heeft gemeente minimaal 4 weken mogelijkheid overleg te voeren over de betreffende stukken ten aanzien van het openbaar onderwijs in de gemeente.	Geregeld in artikel 12, vijfde lid onder b statuten geldt voor openbare scholen in Maastricht.	Artikel 4, tweede lid convenant bevoegdheid geldt voor alle scholen in Maastricht.
5.	Het openbaar te maken jaarverslag van LVO met betrekking tot de openbare scholen, besteedt in ieder geval aandacht aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs.	Geregeld in artikel 12, vijfde lid onder b statuten geldt voor openbare scholen in Maastricht.	Artikel 4, derde lid convenant bevoegdheid geldt voor alle scholen in Maastricht.
6.	Besluit tot wijziging van de statuten behoeft de goedkeuring van de gemeente waarin openbare scholen zijn gelegen. Goedkeuring kan alleen worden onthouden indien de overheersende invloed van de overheid in het bestuur niet is verzekerd voor zover het openbaar onderwijs betreft.	Geregeld in artikel 53c, vijfde lid Wvo en in artikel 17, vierde lid statuten LVO; geldt voor openbare scholen in Maastricht	Artikel 5 convenant geldt voor alle scholen in Maastricht. Artikel 6 convenant
7.	Sturen op actief pluriform onderwijs.	Artikel 44 Wvo en artikel 3, tweede lid statuten geldt voor alle scholen in Maastricht.	Artikel 3, tweede lid statuten, met extra nadruk hiervoor in artikel 1, tweede lid convenant geldt voor alle scholen in Maastricht

8.	Algemeen toegankelijkheid voor alle leerlingen.	Artikel 23 Grondwet en 42, tweede lid Wvo voor openbare scholen	Artikel 1, eerste lid convenant geldt voor alle scholen in Maastricht.
9.	Actieve informatieplicht door LVO aan Gemeente ten aanzien van beleid betreffende algemene toegankelijkheid en actief pluriform onderwijs.	Artikel 53c, zesde lid Wvo.	Artikel 3 convenant
10.	Recht van advies ten aanzien van algemene toegankelijkheid en actief pluriform onderwijs.		Nieuwe bevoegdheid Artikel 3, vijfde lid convenant
11.	Recht van informatie ten aanzien van klachten en juridische procedures over algemene toegankelijkheid en actief pluriform onderwijs.		Nieuwe bevoegdheid Artikel 4, vierde lid convenant
12.	In geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet, voor zover het openbaar onderwijs betreft, neemt de gemeenteraad van de gemeente waarin de openbare school is gelegen, de maatregelen die hij nodig acht om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen voor zover het openbaar onderwijs betreft.	Artikel 53c, lid 8 Wvo.	Artikel 7 convenant